Свердловская областная организация

Общественной организации

«Всероссийский Электропрофсоюз»

**Методические рекомендации**

**для уполномоченных лиц по охране труда профсоюза**

г. Екатеринбург 2024г.

**Общие положения**

Данное методическое пособие разработано для оказания помощи профсоюзным комитетам и уполномоченным по охране труда.

В нем рассматриваются основные мероприятия, проводимые уполномочен­ным по охране труда по организации профилактики предупреждения травматизма и обеспечения безопасных и здоровых условий труда, вопросы организации общест­венного контроля по вопросам охраны труда на предприятии, определены основ­ные права профсоюзов и направление их деятельности в области охраны труда, даны ссылки на законодательные и нормативные документы.

3а основу для разработки данной брошюры взято пособие ФПСО и методические рекомендации ФНПР по организации контроля за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах.

На основании статьи 370 Трудового кодекса РФ:

«Профессиональные союзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодатель­ства н иных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Профсоюзы осуществляют контроль за состоянием охраны труда через свои органы, уполномоченных по охране труда, а также через собственные ин­спекции по охране труда.

Профсоюзные инспекторы труда, уполномоченные лица по охране труда про­фессиональных союзов имеют право:

-осуществлять контроль за соблюдением работодателями законодательства тру­дового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

-проводить независимую экспертизу условий труда и обеспечения безопасно­сти работников организации;

-принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

-получать информацию от руководителей и иных должностных лиц организа­ций об условиях и охране труда, а также о всех несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях;

-защищать права и интересы членов профессионального союза по вопросам возмещения вреда, причиненного их здоровью на производстве;

-предъявлять требования о приостановлении работ в случаях угрозы жизни и здоровью работников;

- направлять работодателям представления об устранении выявленных нару­шений законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обязательных для рассмотрения;

-осуществлять проверку условий и охраны труда, выполнения обязательств ра­ботодателей по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и со­глашениям;

-принимать участие в работе комиссий по испытаниям и приемке в эксплуатацию производственных объектов и средств производства в качестве независимых экспертов;

-принимать участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением законодательства об охране труда, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, а также с изменениями условий труда;

-принимать участие в разработке законов и иных нормативных правовых актов об охране труда, а также согласовывать их в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

-обращаться в соответствующие органы с требованиями о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении требований охраны труда, сокрытия фактов несчастных случаев на производстве».

**Порядок организации работы уполномоченного по охране труда профсоюзного комитета.**

Уполномоченному лицу по охране труда профсоюза работодатель предоставляет, для выполнения возложенных на него функций, определённое коллективным договором рабочее время с оплатой за счет средств предприятия в размере среднего заработка.

Для выполнения своих функций уполномоченный проходит обучение по вопросам охраны труда за счет средств работодателя. (ТК РФ ст. 214, Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 г. №2464 п. 53 пп. ж, Коллективный договор).

Об обнаруженных в ходе проверки нарушениях уполномоченный информирует мастера (начальника службы) и заносит их в «Журнал уполномоченного по охране труда».

Мастер (начальник службы) обязан расписаться в журнале и определить срок устранения замечаний.

В установленный срок уполномоченный производит контроль устранения на­рушения. При неустранении замечания, уполномоченный информирует об этом председателя профкома и готовит Представление по установленной форме. Пред­ставление подписывает председатель профкома и направляет его руководителю структурного подразделения.

Руководитель структурного подразделения информирует профком в течение 3-х дней об организации работы по устранению замечаний, указанных в Представле­нии.

При непредоставлении ответа или немотивированном отказе по устранению выявленных замечаний профком рассматривает на заседании данный вопрос в при­сутствии руководителя структурного подразделения, одновременно информирует об этом технического инспектора отраслевого обкома профсоюза.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях», профсоюзный орган имеет право потребовать привлечения к дисциплинарной ответственности лиц, нарушаю­щих законодательство о профсоюзах.

При недостижении согласия по возникшему вопросу профком обращается в Президиум отраслевого обкома профсоюза для разрешения возник­ших разногласий.

В случае выявления нарушений, угрожающих жизни и здоровью работников, уполномоченный имеет право потребовать от руководителя (мастера, начальника участка, службы, цеха) немедленной приостановки работ для устранения наруше­ний, одновременно сообщает о нарушении руководителю структурного подразделе­ния, председателю профкома и техническому инспектору обкома профсоюза.

Вопросы, контролируемые уполномоченным и выносимые для рассмотрения на заседания профкома:

* состояние санитарно-бытовых помещений и их укомплектованность;
* организация приёмки, хранения, стирки, чистки и замены пришедшей в не­годность до срока носки спецодежды и спецобуви;
* санитарное состояние рабочих мест, производственных помещений и терри­тории филиала, питьевой режим;
* предоставление льгот и компенсаций за вредные условия труда;
* организация выдачи молока за вредные условия труда;
* проведение специальной оценки условий труда (СОУТ), предоставление доплат за вредные условия труда по её результатам.

Уполномоченный подготавливает предложения о включении в Программу по охране труда мероприятий по совершенствованию условий и охрани труда и осуществляет контроль за их выполнением.

Уполномоченный принимает участие в комплексных проверках состояния охраны труда 3-его уровня административно-общественного контроля.

Профсоюзный комитет ежеквартально рассматривает вопросы охраны труда, поднимаемые уполномоченными лицами по охране труда профсоюза.

По решению профкома уполномоченные участвуют в комиссиях:

* по расследованию несчастных случаев на производстве;
* по СОУТ рабочих мест;
* по проверке знаний работниками требований по охране труда.

Основными требованиями в работе уполномоченного являются наглядность и полнота информации о действиях уполномоченного.

Уполномоченному необходимо информировать профком и сотрудников о выявленных нарушениях требований охраны труда.

Основное правило в работе уполномоченного по охране труда - информация обо всех обнаруженных нарушениях и мерах, принятых для их устранения, должна быть доведена до всех работников членской профсоюзной организации.

Уполномоченное лицо по охране труда профсоюза отчитывается о проделанной работе согласно Положения принятого в обществе, организации.

**Критерии оценки состояния условий и охраны труда на рабочих местах**

В системе наблюдения за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда профессиональных союзов факторы, влияющие на безопасность рабочего места, объединены в семь групп (объекты наблюдения): производственный процесс, машины и оборудование, порядок и чистота, факторы окружающей среды, эргономика, проходы и проезды, возможности для спасения и оказания первой помощи.

1. Производственный процесс.

Наблюдением устанавливаются оценки по работнику данного рабочего места с учетом двух показателей.

Если работник отсутствует во время наблюдения, то в соответствующих график ставится отметка «отсутствует».

Основания для положительной оценки:

1.1. Использование средств защиты:

Работник использует необходимые средства коллективной зашиты, правильно и постоянно применяет специальную одежду, специальную обувь и другие средства индивидуальной защиты (СИЗ).

При опенке СИЗ рассматривается необходимость использования данным работником, например, следующих средств:

- защиты головы:

- защиты ног;

- защиты глаз и лица:

- защиты органов дыхания;

- защиты органов слуха;

- защиты рук:

- специальной одежды;

- монтажного крепежа безопасности и др.

1.2. Степень риска на работе.

Работник не допускает явного риска в работе. Например:

- не работает со снятыми защитными кожухами (устройствами безопасности), отключенными или находящимися в неисправном состоянии устройствами зашиты;

- не осуществляет чистку машины, техническое обслуживание и др. во время работы;

- при работе использует исправный инструмент и приспособления;

- не перегружает оборудование (соблюдает заданные технологическим процессом режимы);

- не курит вне специально отведенных мест.

* 1. Порядок и чистота на рабочем месте.

Порядок и чистоту на рабочем месте можно оценить, например, по пяти наблюдениям. Если на рабочем месте нет рабочего стола (верстака), то в соответствующей графе ставится отметка «отсутствует».

Основания для положительной оценки:

2.1. Рабочие столы и верстаки.

Рабочие столы и верстаки находятся в хорошем состоянии и на них нет лишних предметов;

2.2. Стеллажи и полки.

Стеллажи и полки находятся в хорошем состоянии, надежно закреплены и не перегружены. В том же пункте могут оцениваться вешалки, катушки для шлангов (кабелей) т.д.

2.3. Ручной инструмент.

Ручной инструмент и приспособления, находящиеся на рабочем месте, в исправном состоянии и чистом виде. Например:

- молотки и кувалды правильно насажены на ручки и расклинены, ручки без трещин, заусениц и сучков;

- зубила и выколотки не имеют заусениц и сколов;

- на хвостовики напильников, стамесок, долот насажены ручки, сверла правильно заточены, губки тисков целые и имеют несработанную насечку на них и т.п.

2.4. Поверхности.

На поверхностях станков, шкафов, подоконников и др. нет лишних предметов.

2.5. Пол.

Пол чистый и в хорошем состоянии, не имеет выбоин, приямков, пригоден для передвижения и транспортировки грузов.

Контейнеры для отходов производства не переполнены.

3. Факторы окружающей среды.

Всего пять оценок, по одной на каждый фактор. Если фактор, например, чистота воздуха, не может быть оценен органами обоняния (физически) или на основе опыта, то вносится запись в соответствующей графе «отсутствует». В этом случае в разделе «замечания» карты наблюдений можно указать на необходимость проведения специальных замеров.

Основания для положительной оценки:

3.1. Шум.

Шум считается в пределах нормы «хорошо», если;

- в производственном помещении уровень шума составляет менее 80дБ, когда применение средств защиты слуха не требуется и речь нормальной громкости слышна на расстоянии 1 метра;

- в кабине управления или в диспетчерском зале уровень шума составляет менее 60 дБ, а в офисных помещениях менее 40 дБ;

- нет шума от ударной техники (например, кузнечного производства, пневматических инструментов и оборудования).

3.2. Освещение.

Освещение считается «хорошим», если:

- оно достаточно по своей мощности (не ослепляет, ровно распределено по всей поверхности рабочего места);

- работнику не требуется, например, при считывании показаний с измерительных приборов и инструментов напрягать зрение или передвигаться ближе к источнику света.

3.3. Чистота воздуха.

Чистота воздуха на удовлетворительном уровне («хорошо»), если на рабочем месте нет пыли, волокон, газов, дыма и биологических раздражителей в количествах, не превышающих 10% от предельно-допустимых концентраций

Если на рабочем месте проводились инструментальные замеры вредных производственных факторов, то выводы основываются на результатах замеров. При физическом наблюдении оценка основывается на опыте, принимая во внимание характер выполняемой работы систему вентиляции, возможные запахи и видимые загрязнения.

Вывод о запыленности па рабочем месте можно сделать и по пыли, осевшей на поверхностях.

3.4. Микроклимат.

Показатели микроклимата считаются « хорошими», если:

- работнику комфортно работать в соответствующей выполняемой работе спецодежде;

- нет необходимости использовать дополнительные источники тепла при работе;

- влажность воздуха не создает тепличного эффекта, т.е. нет повышенной влажности;

- вентиляция эффективная и не создает сквозняков.

3.5. Химические вещества.

Безопасность химических веществ можно считать управляемой («хорошей»), если например:

- упаковка таких веществ не нарушена;

- на упаковку нанесены коммерческое название вещества и необходимые знаки безопасности;

- обращение с ними правильное и безопасное, не приводит к раздражениям кожи.

На рабочем месте не должно быть ёмкостей, не имеющих опознавательных надписей. Если на рабочем месте нет химических веществ, то в соответствующей графе карты наблюдений ставится отметка «отсутствует».

4. Эргономика.

Эргономика рабочего места оценивается по трем показателям. Основания для положительной оценки:

4.1. Размеры рабочего места и положение тела при работе. Показатель считается «хорошим» если:

- у работающего достаточно пространства для производства работ и он может свободно менять положение тела при работе;

- рабочее место оборудовано таким образом, что позволяет работающему принимать удобное положение тела для работы, при необходимости, используя спинку или опору;

- возможность проведения на рабочем месте регулировки (настройки) в зависимости от выполняемой работы и физиологических данных работника. Например, регулировка высоты рабочего стола и сидения.

4.2. Перемещение и поднятие грузов вручную.

Трудовой процесс не предусматривает применение больших физических усилий или усилий, не превышающих установленные нормы.

4.3. Повторяющиеся рабочие операции.

Под повторяющимися рабочими операциями подразумевается работа, при которой возникает риск получить травму от чрезмерной нагрузки. Повторяющиеся рабочие операции применяются, например, в серийном производстве или при упаковке продукции.

Показатель оценивается на «хорошо», если рабочий процесс не содержит монотонных повторяющихся операций или продолжительность повторяющейся фазы рабочей операции составляет более 30 секунд

4.4. Смена физических положений во время работы.

Процесс работы должен включать смену физических состояний: физическую работу, сидение, стояние и движение.

Необходимо определить, какие задачи входят в состав работ Исходя из этого, необходимо сделать вывод о том, достаточно ли разнообразна смена физических положений.

* 1. Проходы и проезды.

Всего три оценки по этому фактору. Пути движения, ведущие к рабочему месту, оцениваются на протяжении десяти метров. Основания для положительной оценки:

5.1. Устройство, обозначения, защитные ограждения.

Проходы выполнены в соответствии с действующими нормами и правилами, обозначены, пешеходные дорожки отделены от транспортных.

Проходы вне помещения очищены от посторонних предметов, в зимнее время очищены от снега и наледи, подсыпаны и не проходят в опасных зонах работы грузоподъемного оборудования, в местах, где возможно падение предметов с высоты, в непосредственной близости от движения транспорта, вблизи от не огражденных перепадов по высоте.

Транспортные проезды должны быть четко выделены или отделены от остальной поверхности пола. Для этого могут быть использованы возвышения, ограждения или дорожные знаки (разметка).

5.2.Порядок и состояние.

На путях перемещения нет никаких предметов, выбоин, разбросанных деталей, воды, масла, промышленных отходов, поверхность прохода целая и нескользящая.

5.3.Видимость и освещение.

Видимость во все стороны хорошая: освещенность проходов достаточная и равномерная.

6. Возможности для спасения и оказания первой помощи.

Всего четыре показателя, оценивающие спасательные средства, находящихся рядом с рабочим местом. Если спасательное средство или оборудование общее для нескольких рабочих мест, то результат записывается только один раз (по одному рабочему месту). При проверке остальных рабочих мест вносится отметка «отсутствует» в соответствующих графах.

Основания для положительной оценки:

6.1. Электрощит.

Электрощит имеет четкую надпись, указывающую назначение устройства, снабжен запирающим устройством, препятствующим доступу в него посторонних лиц и имеет ширину прохода обслуживания с лицевой стороны не менее 0.8 метра.

6.2. Средства спасения и оказания первой помощи.

Необходимые средства спасения и оказания первой помощи находятся в пригодном состоянии. Их комплектность определяется в соответствии с paбoчим процессом и условиями работы. Места расположения медицинской аптечки, носилок и др. средств обозначены.

6.3. Средства пожаротушения.

Средства пожаротушения соответствуют условиям, в которых производятся работы, имеют необходимые обозначения, могут быть легко использованы, подходы к ним свободны.

6.4. Пути эвакуации.

Пути эвакуации свободны и имеют четкие обозначения. Информационные знаки видны с рабочего места, в том числе при отключенном освещении. Стены и потолок отделаны не горючими материалами. Двери открываются по ходу движения, не закрываются снаружи и на ключ, в рабочее время открываются только изнутри

Примечание: Выбор объектов наблюдения при разработке и внедрении системы контроля безопасности труда зависит от вида экономической деятельности организации. Например, для строителей дополнительным объектом наблюдения может быть «безопасность при работе на высоте», где надо будет оценить приспособления для безопасного ведения работ на высоте строительные леса, подмости, лестницы, трапы, грузоподъемные механизмы и др.

**Реализация результатов наблюдения:**

1. По результатам проведенных уполномоченными наблюдении, службой охраны труда осуществляется прогнозирование возможных причин травм и путей улучшения состояния условий труда.

1. Мероприятия па устранению нарушений требований охраны труда, связанные с затратами финансовых средств и (или) требующие времени для приведения их в соответствие требованиям охраны труда, вносятся выборным профсоюзным органом в план мероприятий (Программу) по улучшению условий и охраны труда в организации с указанием сроков, источников финансирования и ответственных лиц.

При этом важно, чтобы рекомендованные мероприятия включались в финансово - хозяйственный план организации на очередной год до его принятия.

* 1. Уполномоченный осуществляет контроль за своевременным выполнением мероприятий, включенных в годовой план по улучшению условий и охраны труда по конкретному подразделению.
  2. Служба охраны труда, уполномоченный информируют работников подразделения о состоянии условий и охраны труда в подразделении и на рабочих местах, а также об устранении нарушений требований охраны труда, выявленных на рабочих местах в процессе наблюдений.

Для этого необходимо на стенде профсоюзного комитета или уголке охраны труда выделить место для раздела «Охрана труда», куда уполномоченный должен помещать свои материалы.

* 1. Результаты наблюдений могут быть использованы при разработке локальных нормативных актов организации, связанных с выплатой работникам симулирующих надбавок в зависимости от уровня безопасности в подразделении и организации в целом.

**Действия уполномоченного по охране труда профсоюзной организации при обнаружении нарушений норм и условий охраны труда.**

Этап № 1.

Уполномоченный сообщает о неисправности оборудования и других нарушениях норм и правил охраны труда мастеру, начальнику участка (службы, цеха), с фик­сированием в своём журнале, руководитель обязан расписаться в журнале, берёт на контроль выполнение мероприятий по устранению нарушения, сообщает о нарушении председателю профкома.

Этап № 2.

При не устранении нарушений в установленный срок, уполномоченный по охране труда:

- сообщает председателю профкома о не устранении нарушения и подготавливает представление руководителю структурного подразделения;

- председатель профкома подписывает представление и направляет его руководи­телю структурного подразделения, производит запись о выдаче представления в своём журнале;

- осуществляет контроль за решением руководителя, принявшего представление и сообщает о нём председателю профкома структурного подразделения.

Этап№ 3**.**

В случае выявления нарушений, угрожающих жизни и здоровью ра­ботников, уполномоченный по охране труда:

- имеет право потребовать от руководителя (мастера, начальника участка, службы, цеха) немедленной приостановки работ для устранения этих нарушений; - одновременно сообщает о нарушении руководителю структурного подразделе­ния, председателю профкома и техническому инспектору отраслевого обкома профсоюзов для принятия неотложных мер.